

TÜRKİYE ENERJİ SEKTÖRÜ HUKUKİ GÖRÜNÜMÜ AĞUSTOS 2026

AĞUSTOS 2026

www.bosca.av.tr

Yönetici Özeti

Ağustos 2026'da enerji sektörünü ilgilendiren başlıca hukuki gelişmelerden biri, Türkiye Emisyon Ticaret Sistemi Yönetmeliği'nin yayımlanmasıdır.

Türkiye Emisyon Ticaret Sistemi Yönetmeliği, kapsamdaki işletmeler için emisyon izni ve doğrulanmış emisyonlara karşılık tahsisat teslimi yükümlülüklerini düzenlemektedir. Ücretsiz tahsisatlar bütün emisyonların bedelsiz karşılanmasını garanti etmediğinden, özellikle fosil yakıtlı üretim tesislerinde tahsisat açığı ilave maliyet doğurabilmektedir. Pilot kapsamındaki işletmelerin, süre uzatımı yapılmadıkça, ilk İzleme Metodolojisi Planlarını Yönetmeliğin yürürlüğünden itibaren iki ay içinde sunması öngörülmektedir. Emisyon iznine ilişkin üç yıllık geçiş süresi, diğer yükümlülükler için genel bir erteleme sağlamamaktadır. Karbon maliyetinin alıcıya aktarılması sözleşme hükümlerine bağlı olduğundan, uzun vadeli elektrik satış sözleşmelerinin gözden geçirilmesi gerekmektedir. Tesis devirlerinde de karşılanmamış tahsisat yükümlülüklerinin ve geçmiş emisyon kayıtlarının incelenmesi önem taşımaktadır.

HES'lerin ilgili DSİ ödemelerinde, EPİAŞ tarafından belirlenen yıllık toplam uzlaştırmaya esas veriş miktarı esas alınmaktadır. Üç veya daha fazla üniteli santrallerde kalan ünitelerin devreye alınmaması veya gecikmesi durumunda, ortak tesis bedelinin ödeme başlangıcı kısmi geçici kabulü yapılan üniteye bağlanmaktadır. Beş yıllık süreye en fazla iki yıl eklenmesine ilişkin hüküm, bütün HES'lere genel bir ödeme ertelemesi tanımamaktadır. .

Santral bütün üniteleriyle üretime geçmeden ödeme yükümlülüğü doğabileceğinden, DSİ ödemelerinin kredi geri ödeme takvimiyle birlikte değerlendirilmesi gerekmektedir. Belirli yap-işlet-devret projelerinde ise anlaşmanın yenilenmesiyle sona erecek EK-2 muafiyetlerinin mali etkisinin önceden hesaplanması gerekmektedir.

Nükleer tesislerde üretimi on beş günden kısa süren ekipmanların testlerine yönelik akreditasyon istisnası, belirli koşullarda tedarik süresini kısaltabilecek bir imkân sağlamaktadır. İstisnanın uygulanması, ilgili test metodunda akredite laboratuvar bulunmamasına, yetkin ve akredite başka bir kuruluşun gözetimine, test sonuçlarının teknik şartları karşılamasına ve NDK'nin başvuruyu uygun bulmasına bağlı bulunmaktadır. Tedarikçinin tek başına uygulayamayacağı bu istisna bakımından, teslim takviminde NDK değerlendirmesine süre ayrılması gerekmektedir.

Ağustos ayında verilen 15 yeni üretim lisansının 11'inin depolamalı güneş, 2'sinin depolamalı rüzgâr, 1'inin güneş ve 1'inin kojenerasyon tesisine ait olduğu görülmektedir. Depolamalı projeler, dönemdeki yeni üretim lisanslarının 13'ünü oluşturmaktadır.

Adli tatil dönemi nedeniyle, bu ayki raporumuzda yargı kararlarına yer verilmemiştir.

Saygılarımızla.

Av. Süleyman BOŞÇA
Yönetici Ortak

BOSCA LAW

1. ENERJİ PİYASASI MEVZUAT DEĞİŞİKLİKLERİ

1.1. Türkiye Emisyon Ticaret Sistemi Yönetmeliği (R.G. 27.08.2026 – 33353)

27 Ağustos 2026 tarihli ve 33353 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Türkiye Emisyon Ticaret Sistemi Yönetmeliği, 7552 sayılı İklim Kanunu kapsamında emisyon izinlerini, tahsisatların dağıtımını ve ticaretini, teslim yükümlülüklerini ve emisyonların takibini düzenlemektedir. Enerji sektörü bakımından düzenleme, mevcut emisyon izleme ve raporlama yükümlülüklerine, geçiş hükümleri çerçevesinde izin alma ve emisyonlara karşılık tahsisat teslim etme yükümlülüklerini eklemektedir. Böylece kapsamdaki tesislerin karbon maliyeti, üretim faaliyetinin sürdürülmesi ve yatırımın finansmanı açısından doğrudan önem kazanmaktadır.

Emisyon Ticaret Sistemi ("ETS"), istisnalar saklı kalmak üzere, EK-1'deki faaliyetleri yürüten kategori B ve C tesisleri kapsamaktadır. Kategori belirlenirken kurulu kapasiteye göre ihtiyatlı olarak hesaplanan yıllık emisyon esas alındığından, yalnızca fiilî üretim veya geçmiş yıl emisyonu üzerinden kapsam değerlendirmesi yapılması yeterli değildir. ETS dışında kalan tesislerin izleme, raporlama ve doğrulama yükümlülükleri ayrıca incelenmelidir. Özellikle yalnızca biyokütle kullanan tesis ve tesis bölümlerine ilişkin kapsam dışılık, biyokütle ile fosil yakıtı birlikte kullanan tesislere doğrudan uygulanamaz.

Sera gazı emisyon izni, kapsamdaki işletmeler için enerji mevzuatındaki lisans ve izinlerden ayrı bir faaliyet koşuludur. Beş yıllık iznin yenilenmesine en az altı ay önce başvurulması ve geçerlilik süresi dolmadan yeniden izin alınması gerekmektedir. İzin sahibindeki değişiklikler ile tesisin niteliği, işleyişi ve kategorisindeki ilgili değişiklikler otuz gün içinde Başkanlığa bildirilmelidir. Bu nedenle kapasite artışı, yakıt değişikliği ve tesis devri gibi işlemlerde enerji mevzuatındaki izinlerin yanında emisyon izninin güncellenmesi gereği de değerlendirilmelidir.

ETS'nin pilot döneminin kapsamı, süresi ve uygulama esasları Karbon Piyasası Kurulunca belirlenecektir. Pilot kapsamdaki işletmelerin ilk İzleme Metodolojisi Planlarını, Başkanlıkça süre uzatımı yapılmadıkça, Yönetmeliğin yürürlüğünden itibaren iki ay içinde sunmaları öngörülmektedir. Emisyon izni için tanınan üç yıllık geçiş süresi ise İklim Kanunu'nun yürürlüğünden itibaren hesaplanmakta olup diğer yükümlülükler için genel bir erteleme anlamına gelmemektedir. Doğal gazın ve ham petrolün iletimi ve depolanması faaliyetleri, izleme, raporlama ve doğrulama yükümlülükleri korunarak birinci uygulama dönemi sonuna kadar ETS dışında tutulmuştur.

Yönetmelik, ETS üst sınırının belirlenmesinde emisyon yoğunluğu yaklaşımını benimsemektedir. Dolayısıyla sistem, yalnızca önceden belirlenmiş sabit bir toplam emisyon miktarı üzerinden değerlendirilmemelidir. Ücretsiz tahsisatlar alt tesislerin kıyas değerleri, doğrulanmış faaliyet seviyeleri, ücretsiz tahsisat oranları ve ilgili katsayılara göre hesaplanacak, başvuru ve uygunluk incelemesi sonucunda dağıtılacaktır. Ulusal Tahsisat Planının yayımlanmasından itibaren otuz gün içinde başvurulması öngörüldüğünden, ücretsiz tahsisata erişim de başvuru takviminin ve emisyon verilerinin doğruluğunun düzenli takibini gerektirmektedir.

ETS piyasasının işleyişine ilişkin usul ve esaslar EPDK tarafından belirlenecek, piyasa ve İşlem Kayıt Sistemi EPİAŞ tarafından işletilecektir. İşletmelerin tahsisat ihtiyaçlarını ücretsiz dağıtımın yanında birincil ve ikincil piyasalardan karşılayabilmeleri, tahsisat fiyatını ve alım zamanını maliyet yönetiminin parçası hâline getirmektedir. Bankalama, ödünç alma ve denkleştirme imkânları ise uygulama koşullarına tabidir. Türkiye'deki projelerden elde edilen karbon kredilerinin kullanılabilmesi de belirlenecek oran ve esaslarla sınırlı olduğundan, yenilenebilir enerji projeleri açısından kendiliğinden ek gelir hakkı doğurmamaktadır.

Genel teslim kuralına göre işletmeler, doğrulanmış emisyonlarına karşılık gelen tahsisatları yükümlülük yılının kasım ayının son iş gününe kadar teslim edecektir. Ek rezervden yararlanılması özel koşullara, miktar sınırına ve ilave maliyete bağlı olup tahsisat açığının her durumda karşılanacağına ilişkin bir güvence oluşturmamaktadır. Eksik tahsisatın telafi yılında teslim edilmesi kanuni yaptırımları ortadan kaldırmadığı gibi faaliyetin sona ermesi, tasfiye veya konkordato da teslim yükümlülüğünü sona erdirmemektedir. Bu yükümlülüklerin işletmelerin nakit akışı ve yeniden yapılandırma çalışmalarında ayrıca karşılık bulması gerekmektedir.

Kapsamdaki fosil yakıtlı üretim tesislerinde tahsisat açığının maliyeti, elektrik satış sözleşmelerinin fiyat ve risk paylaşımı hükümlerini daha önemli hâle getirmektedir. Yönetmelik, karbon maliyetinin mevcut sözleşmelerde kendiliğinden alıcıya aktarılmasına yönelik genel bir hak tanımamaktadır. Uzun vadeli sözleşmelerde mevzuat değişikliği, fiyat uyarlaması ve bildirim hükümleri incelenmeli, yeni sözleşmelerde ücretsiz tahsisatların da hesaba katıldığı açık bir maliyet paylaşımı kararlaştırılmalıdır.

Karbon maliyetinin düzenlemeye tabi tarifelere yansıması ise ilgili tarife mevzuatı ve EPDK kararlarına bağlı olacaktır.

İşletmenin değişmesi hâlinde önceki işletmenin Yönetmelik kapsamındaki taahhüt ve mükellefiyetlerinin yeni işletmeye başka bir işleme gerek olmaksızın geçmesi, tesis devirlerinde emisyon yükümlülüklerinin ayrıntılı incelenmesini gerektirmektedir. İnceleme izin durumunu, doğrulanmış raporları, ücretsiz tahsisat hesaplarını, olası düzeltmeleri ve karşılanmamış teslim yükümlülüklerini kapsamalıdır.



BOSCA LAW

1.2. Elektrik Piyasasında Üretim Faaliyetinde Bulunmak Üzere Su Kullanım Hakkı Anlaşması İmzalanmasına İlişkin Usul Ve Esaslar Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik (R.G. 27.08.2026 – 33353)

27 Ağustos 2026 tarihli ve 33353 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Yönetmelik değişikliği, hidroelektrik santrallerin DSİ'ye yapacakları ödemelerin hesaplanmasını ve belirli projelerde ödeme başlangıcını düzenlemektedir. Üretime bağlı hesaplamalarda EPİAŞ verilerinin esas alınması, üniteleri farklı tarihlerde işletmeye giren santrallerin ortak tesis bedelleri ve yap-işlet-devret modelinden geçen projelerin muafiyetleri değişikliğin başlıca konularını oluşturmaktadır.

Yönetmeliğe eklenen tanımlar, havza hidrolojik gözlem, değerlendirme ve kontrol hizmet bedeli, hidroelektrik kaynak katkı payı, hizmet bedeli ve ortak tesis bedelinin kapsamını açıklamaktadır. Bu ödemeler önceki düzenlemede de bulunduğundan, tanımların eklenmesi tek başına yeni ödeme yükümlülükleri getirmemektedir. Ancak her bedelin dayanağı ve ödeme koşulları farklılık göstermektedir. Özellikle DSİ'nin inşa ettiği ortak tesislerin yatırım maliyetlerine katılımı ifade eden enerji hissesi katılım payının, hidroelektrik kaynak katkı payından ayrı değerlendirilmesi gerekmektedir.

Yönetmeliğin 15 ve 19. maddeleri ile tip anlaşmanın 40. maddesindeki ilgili hesaplamalarda, TEİAŞ veya dağıtım şirketinden alınan yıllık enerji üretim miktarı yerine EPİAŞ'ın yıllık toplam uzlaştırmaya esas veriş miktarı kullanılmaktadır. Bu değişiklik, ilgili ödemelerin elektrik piyasasındaki uzlaştırma kayıtları üzerinden hesaplanmasını sağlamaktadır.

Hesaplamaya esas miktar, santralin brüt üretimi veya elektrik satış geliriyle aynı anlama gelmemektedir. Kurulu güç üzerinden hesaplanan katkı payları da bu değişiklikle üretime bağlı ödemelere dönüşmemektedir.

Tip anlaşmanın 40. maddesinin ikinci fıkrasından kaldırılan son cümle, şirketin beyan ettiği üretim ile TEİAŞ veya dağıtım şirketi kayıtları arasındaki farkın sonraki yıl hesabında mahsuplaştırılmasını öngörmektedir. EPİAŞ verisinin esas alınmasıyla bu özel mahsuplaşma hükmü kaldırılmaktadır. Bununla birlikte, hatalı tahakkuklara itiraz edilmesi ve düzeltme talebinde bulunulması imkânı devam etmektedir. EPİAŞ kayıtlarının sonradan düzeltilmesi hâlinde farkın DSİ alacağına nasıl yansıtılacağı konusunda açık bir usul belirlenmesi, hesap uyuşmazlıklarının önlenmesi bakımından önem taşımaktadır.

Ortak tesis bedelinin ödeme başlangıcına ilişkin önceki hüküm, üç üniteli santrallerde ikinci ünitenin kabulünü esas almaktadır. Üçten fazla üniteli santrallerde ise toplam kurulu gücün yarısından fazlasını devreye alan kabul tarihi dikkate alınmaktadır. Yeni hüküm, üç veya daha fazla üniteli santrallerde bir ünitenin kısmi geçici kabulünden sonra kalan ünitelerin devreye alınmaması veya gecikmesi durumunu ayrıca düzenlemektedir. Bu durumda beş tam yıllık süreye en fazla iki tam yıl eklenerek ödeme başlangıcının, kısmi geçici kabulü yapılan ünitenin kabul tarihine göre belirlenmesi öngörülmektedir.

Düzenleme, bütün HES işletmecilerine koşulsuz bir iki yıllık ödeme ertelemesi sağlamamaktadır. Kalan ünitelerin devreye alınmasının beklenmesi nedeniyle ortak tesis bedelinin ödeme başlangıcının belirsiz süreyle ötelenmesini sınırlamaktadır. Bu nedenle santral bütün üniteleriyle üretime geçmeden de ortak tesis bedelinin ödenmesine başlanması gerekebilmektedir. Kabul tarihleri ile kredi geri ödeme takvimlerinin birlikte incelenmesi, sınırlı üretim geliriyle karşılanacak borçların belirlenmesi açısından önem taşımaktadır. Gecikmenin idareden veya mücbir sebepten kaynaklanması hâlinde uygulanabilecek diğer hükümlerin de ayrıca değerlendirilmesi gerekmektedir.

Geçici 7. madde, yap-işlet-devret modeli kapsamında mevcut sözleşmesi bulunan ve sözleşme kapsamındaki işlemleri henüz tamamlanmamış belirli projeleri ilgilendirmektedir. Sözleşme haklarından feragat ettiğini veya lisans verilmesinin Kurulca uygun bulunması hâlinde feragat edeceğini Bakanlığa ve EPDK'ye yazılı olarak bildiren tüzel kişilerin EK-2'ye ilişkin muafiyetleri, su kullanım hakkı anlaşmalarını bu Yönetmelik kapsamında yenilemeleri hâlinde sona ermektedir.

Hüküm, bütün yap-işlet-devret projelerindeki muafiyetleri kendiliğinden kaldırmamaktadır. Anlaşma yenilenmeden önce hangi muafiyetlerin sona ereceğinin ve ödenecek bedellerin proje özelinde belirlenmesi gerekmektedir.

Değişiklik yayımı tarihinde yürürlüğe girmektedir. Özellikle kısmi kabulü değişiklikten önce yapılmış tesislerde yeni ödeme başlangıcının tespiti, hukuki güvenlik ve geçmişe yürümezlik ilkeleri bakımından ayrıca değerlendirme gerektirmektedir.

HES işletmecileri açısından değişiklik, DSİ tahakkuklarının EPİAŞ kayıtlarıyla karşılaştırılmasını ve ödeme takvimlerinin gözden geçirilmesini gerektirmektedir. Kademeli işletmeye alınan santrallerde ortak tesis bedeli, yap-işlet-devret modelinden geçen projelerde ise muafiyetlerin sona ermesi finansman ihtiyacını artırabilmektedir.



BOSCA LAW

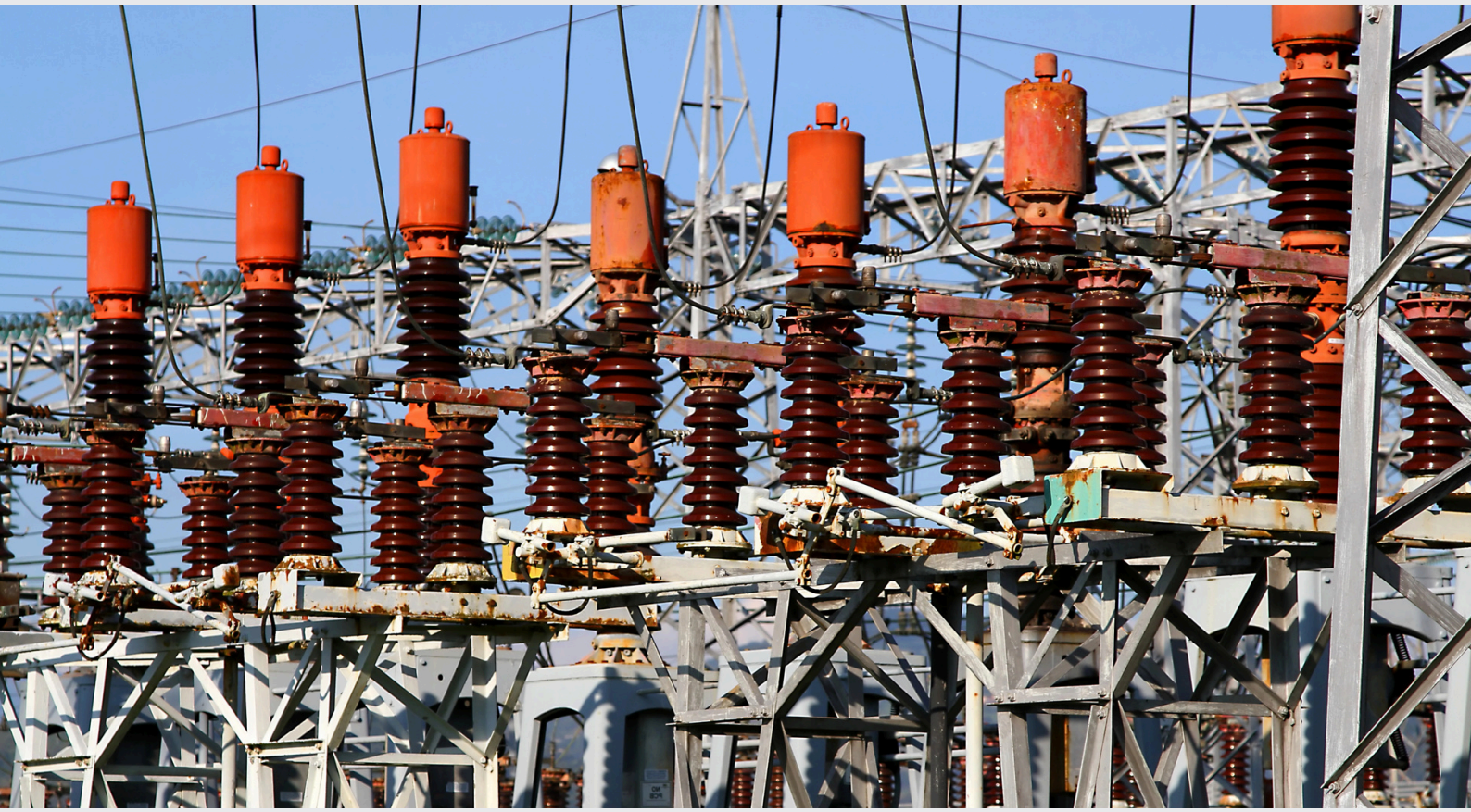
2. ENERJİ PİYASASI DÜZENLEME KURULU KARARLARI

2.1. EPDK'nın 30.07.2026 tarihli ve 14766 sayılı Kurul Kararı (R.G. 01.08.2026 – 33327)

1 Ağustos 2026 tarihli ve 33327 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan, EPDK'nin 30 Temmuz 2026 tarihli ve 14766 sayılı Kararı ile 5346 sayılı Kanun kapsamında 2025 yılı Türkiye Ortalama Elektrik Toptan Satış Fiyatı (TORETOSAF) 266,05 kr/kWh olarak belirlenmiştir. Karar, geçmiş yılın toptan satış ortalamasını resmileştirmekte olup 2026 yılına yönelik genel bir satış tarifesi getirmemektedir.

Enerji hukuku bakımından kararın doğrudan etkisi, TORETOSAF'a atıf yapan mevzuat ve sözleşme hükümleri kapsamında ortaya çıkacaktır. Geçmiş dönem hesaplarının düzeltilmesi veya fark bedeli talep edilmesi, ilgili hukuki düzenlemenin ya da sözleşmenin buna imkân vermesine bağlıdır.

Sektörel açıdan karar, elektrik satış ve tedarik ilişkilerinde resmî bir karşılaştırma değeri sunarken, TORETOSAF'a bağlı sözleşmelerde bedel hesaplarının gözden geçirilmesini gerektirebilir. Şirketlerin özellikle referans alınan yıl, fiyat güncellemesi ve mahsuplaşma hükümlerini kontrol etmeleri önem taşımaktadır.



3. NÜKLEER DÜZENLEME KURULU KARARLARI

3.1. NDK'nın 06.08.2026 Tarih ve 2026-34/2 Sayılı Kurul Kararı (R.G. 13.08.2026 – 33339)

13 Ağustos 2026 tarihli ve 33339 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Nükleer Düzenleme Kurulunun 6 Ağustos 2026 tarihli ve 2026-34/2 sayılı Kararı ile üretimi on beş günden kısa süren ekipmanlara yönelik testlerde akreditasyon şartına sınırlı bir istisna getirilmiştir. Düzenleme, Kuruluş, tedarikçiler ve alt tedarikçiler bünyesinde ilgili test metodunda akredite laboratuvar bulunmaması hâlini kapsamaktadır.



İstisnanın uygulanabilmesi için testlerin, ilgili metotları uygulayabilecek altyapı, tesis ve yetkinliğe sahip, TS EN ISO/IEC 17025 veya eşdeğer standarda göre akredite başka bir kuruluşun gözetiminde gerçekleştirilmesi ve raporlanması gerekmektedir. Test sonuçlarının ürünün tip testi raporunda belirtilen değerlere ve ilgili imalat standardındaki tolerans sınırlarına uygun olması da zorunludur. Bu şartlar birlikte sağlansa dahi Kuruluşun başvurusunun NDK tarafından uygun bulunması gerektiğinden, akreditasyon şartının aranmayacağına tedarikçi veya Kuruluş tek başına karar veremeyecektir.

AĞUSTOS 2026 ENERJİ PİYASASI LİSANSLARI

2026 Ağustos ayında Enerji Piyasası Düzenleme Kurulu tarafından Elektrik Piyasasına ilişkin olarak 15 adet üretim lisansı ve 2 adet tedarik lisansı verilmiştir. Ayrıca 14 adet üretim lisansı sonlandırılarak önceki lisansların devamı mahiyetinde yeni üretim lisansları verilmiş, 1 adet tedarik lisansı sona erdirilerek önceki lisansın devamı mahiyetinde yeni tedarik lisansı verilmiştir. Aynı dönemde 1 adet üretim lisansı iptal edilmiş, 1 adet üretim lisansı ve 1 adet toplayıcı lisansı sona erdirilmiştir.

Verilen 15 adet yeni üretim lisansının kaynak ve tesis türlerine göre dağılımı incelendiğinde, 11 adedinin depolamalı güneş enerji santrali (DGES), 2 adedinin depolamalı rüzgâr enerji santrali (DRES), 1 adedinin güneş enerji santrali (GES) ve 1 adedinin kojenerasyon tesisi için verildiği görülmektedir.

2026 Ağustos ayında Enerji Piyasası Düzenleme Kurulu tarafından 6446 sayılı Elektrik Piyasası Kanunu kapsamında 3 adet şarj ağı işletmeci lisansı sona erdirilmiştir.
2026 Ağustos ayında Enerji Piyasası Düzenleme Kurulu tarafından Petrol Piyasası kapsamında 5015 sayılı Petrol Piyasası Kanunu uyarınca 1 adet ihrakiye teslimi lisansı ve 1 adet madeni yağ lisansı verilmiştir. Ayrıca 1 adet madeni yağ lisansının süresi 7 Aralık 2026 tarihinden 7 Aralık 2036 tarihine kadar uzatılmıştır.





BOSCA
LAW

BOSCA Law
Tekstilciler cad.
Sabri Mermutlu İş Merkezi No: 33/5
Balgat Çankaya ANKARA
Tel: 03124739570 (Pbx)
info@bosca.av.tr

www.bosca.av.tr